



Camera dei Deputati

Convegno sul tema:
“Normativa comunitaria, statale e regionale. Esperienze a confronto e prospettive di riforme”

Assemblea regionale siciliana
(Palermo 13-14 giugno 1997)

**L'EVOLUZIONE DELLE PRINCIPALI FONTI LEGISLATIVE
NELLA PIU' RECENTE ESPERIENZA PARLAMENTARE**

Dati e statistiche

APPENDICE

alla relazione del Dott. Ugo ZAMPETTI,
Consigliere Capo del Servizio Assemblea
della Camera dei deputati su
“Tecniche legislative e procedure parlamentari”

**L'EVOLUZIONE DELLE PRINCIPALI FONTI LEGISLATIVE
NELLA PIU' RECENTE ESPERIENZA PARLAMENTARE**

Dati e statistiche

APPENDICE

alla relazione del Dott. Ugo ZAMPETTI,
Consigliere Capo del Servizio Assemblea
della Camera dei deputati



Camera dei Deputati

L'evoluzione delle principali fonti legislative nella più recente esperienza
parlamentare

Dati e statistiche

Tab.1.	Atti normativi statali in vigore.....	Pag.	2
Tab.2.	Leggi pubblicate (I-XIII leg.).....	“	5
Tab.2.1.	Leggi suddivise per tipologia (X-XIII leg.).....	“	6
Tab.2.2.	Leggi suddivise per iniziativa (X-XIII leg.).....	“	8
Tab.2.3.	Tipologia dei disegni di legge governativi (X-XIII leg.).....	“	10
Tab.2.4.	Leggi suddivise per sede di esame (X-XIII leg.).....	“	12
Tab.2.5.	Costituzione di comitato ristretto nel corso dell'iter delle leggi (X-XIII leg.).....	“	14
Tab.3.	La decretazione d'urgenza (I-XIII leg.).....	“	16
Tab.3.1.	Incidenza dei decreti-legge sulle leggi approvate (X-XIII leg.)	“	17
Tab.3.2.	Esito dei decreti-legge (X-XIII leg.).....	“	19
Tab.3.3.	Gli esiti del controllo parlamentare sui presupposti di costituzionalità dei decreti-legge (VIII-XIII leg.).....	“	21
Tab.3.4.	Media mensile ed annuale dei decreti-legge emanati (VIII-XIII leg.).....	“	22
Tab.3.5.	Decreti-legge pendenti presso le Camere (XII-XIII leg.)	“	23
Tab.4.	Leggi che contengono deleghe (I-XIII leg.) e delegificazioni (X-XIII leg.).....	“	24
Tab.4.1.	Le deleghe in corso (XII e XIII leg.).....	“	25

Tab. 1.

ATTI NORMATIVI STATALI IN VIGORE¹

RIELABORAZIONE SULLA BASE DEI DATI CONTENUTI NELLA BANCA DATI "LEGGI D'ITALIA" CURATA DA V. DE MARTINO

ATTI CON VALORE DI LEGGE					
<i>Regi decreti legislativi</i>	<i>Regi decreti legge</i>	<i>Decreti legislativi luogotenenti</i>	<i>Decreti legislativi del Capo provvisorio dello Stato</i>	<i>Leggi²</i>	<i>Decreti legislativi</i>
31	943	307	348	10.711	603
TOTALE					12.943

¹ Dati forniti dal Servizio Studi.

² Il dato, aggiornato al 6 novembre 1996, comprende anche le leggi di conversione dei D.L., le principali leggi di ratifica di trattati internazionali, nonché le leggi che si limitano a modificare precedenti leggi.

(Segue Tab. 1)

Nel periodo dal 7 novembre 1996 (data di aggiornamento della banca dati "Leggi d'Italia" curata da V. De Martino) al 7 maggio 1997 sono state pubblicate 102 leggi e 30 decreti legislativi; sono inoltre in corso di conversione, alla data del 7 maggio 1997, 8 decreti-legge.

I dati relativi al numero delle leggi e dei decreti-legge sono stati tratti dalla banca dati del Senato della Repubblica sullo stato dei disegni di legge, mentre per quelli relativi ai decreti legislativi si è fatto ricorso alla banca dati della Gazzetta Ufficiale.

Tab. 2.

DATI STATISTICI SULLE LEGGI PUBBLICATE
(I - XIII legislatura)¹⁸

LEGISLATURA	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	XIII
LEGGI PUBBLICATE	2.317	1.897	1.796	1.768	841	1.128	666	963	793	1.076	314	295	142 ¹⁹

¹⁸ Dati forniti dal Servizio Studi.

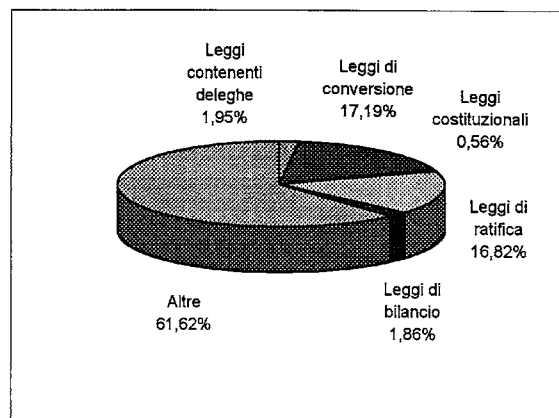
¹⁹ alla data del 31 maggio 1997.

Tab. 2

Leggi suddivise per tipologia

X legislatura (02/07/1987 - 22/04/1992)

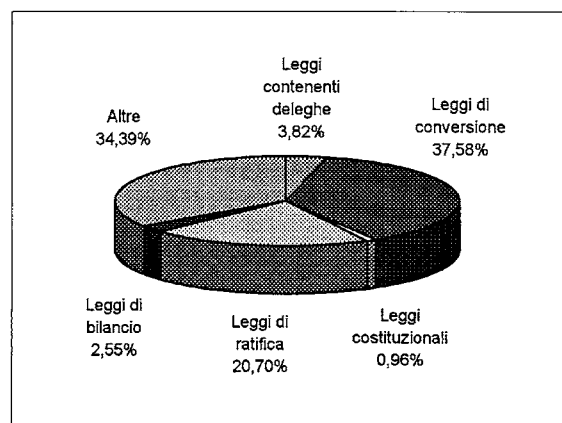
Leggi contenenti deleghe	21 (+5)*
Leggi di conversione	185
Leggi costituzionali	6
Leggi di ratifica	181
Leggi di bilancio	20
Altre	663
Totale leggi	1076



* Le 5 deleghe indicate nella parentesi sono contenute in altrettante leggi di conversione

XI legislatura (23/04/1992 - 14/04/1994)

Leggi contenenti deleghe	12 (+3)*
Leggi di conversione	118
Leggi costituzionali	3
Leggi di ratifica	65
Leggi di bilancio	8
Altre	108
Totale leggi	314

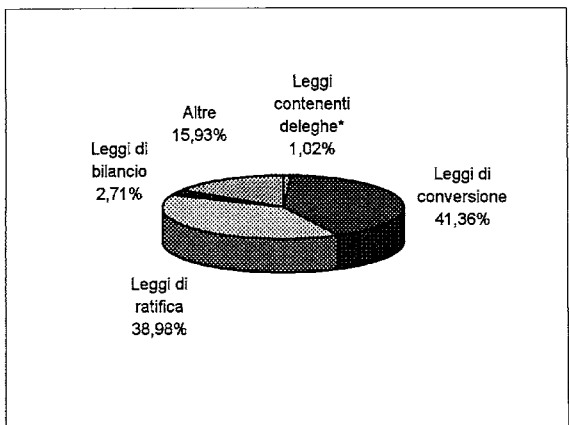


* Le 3 deleghe indicate nella parentesi sono contenute in altrettante leggi di conversione

(Segue Tab. 2.1.)

XII legislatura (15/04/1994 - 08/05/1996)

Leggi contenenti deleghe*	3 (+2)**
Leggi di conversione	122
Leggi costituzionali	0
Leggi di ratifica	115
Leggi di bilancio	8
Altre	47
Totale leggi	295

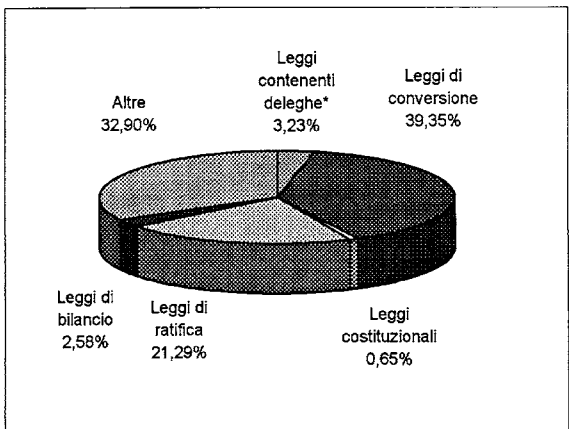


* Le 5 leggi contengono 68 norme di delega delle quali 26 attuate, 29 non attuate e 3 in corso di attuazione.

** Le 2 deleghe indicate nella parentesi sono contenute in una legge di conversione e in una legge di ratifica

XIII legislatura (09/05/1996 - 31/05/1997)

Leggi contenenti deleghe*	5
Leggi di conversione	61
Leggi costituzionali	1
Leggi di ratifica	33
Leggi di bilancio	4
Altre	51
Totale leggi	155 **



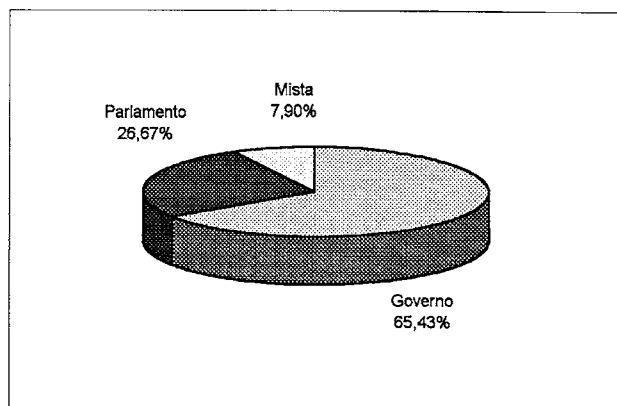
* Le 5 leggi contengono 49 norme di delega delle quali 2 attuate, 1 non attuata e 46 in corso di attuazione.

** Le leggi pubblicate sono 142, mentre 13 sono in attesa di pubblicazione

Leggi suddivise per iniziativa

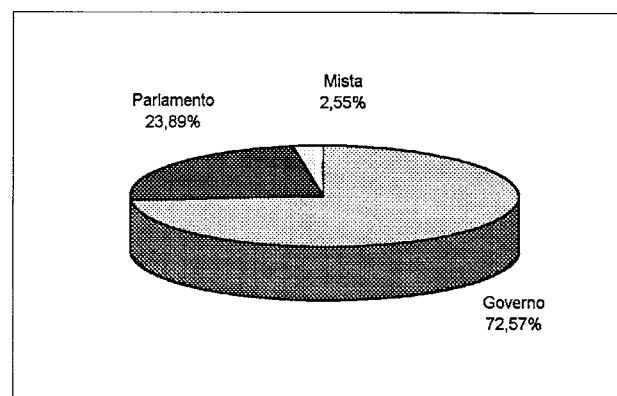
X legislatura (02/07/1987 - 22/04/1992)

Governo	704
Parlamento	287
Mista	85
Totale leggi	1076



XI legislatura (23/04/1992 - 14/04/1994)

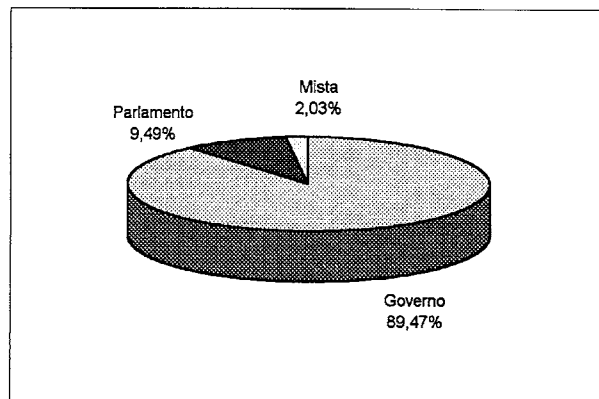
Governo	231
Parlamento	75
Mista	8
Totale leggi	314



(Segue Tab 2.2.)

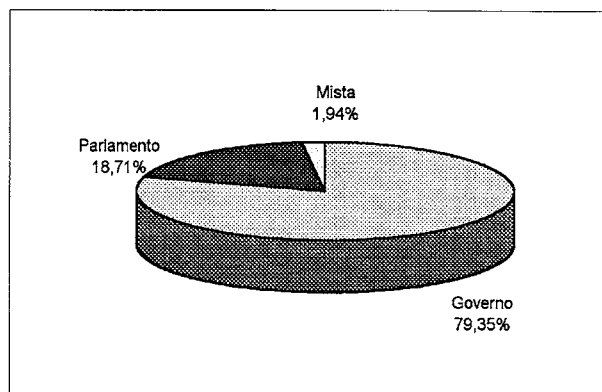
XII legislatura (15/04/1994 - 08/05/1996)

Governo	261
Parlamento	28
Mista	6
Totale leggi	295



XIII legislatura (09/05/1996 - 31/05/1997)

Governo	123
Parlamento	29
Mista	3
Totale leggi	155 *

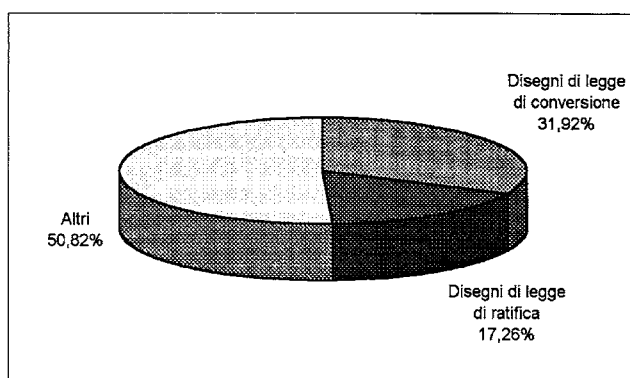


** Le leggi pubblicate sono **142**, mentre **13** sono in attesa di pubblicazione

Tipologia dei disegni di legge governativi

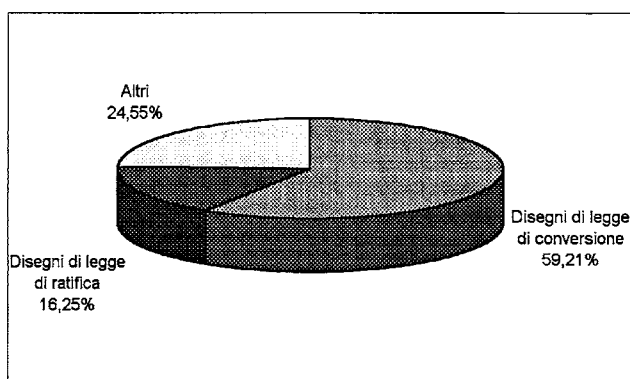
X legislatura (02/07/1987 - 22/04/1992)

Disegni di legge di conversione	466
Disegni di legge di ratifica	252
Altri	742
Totale disegni di legge governativi	1460



XI legislatura (23/04/1992 - 14/04/1994)

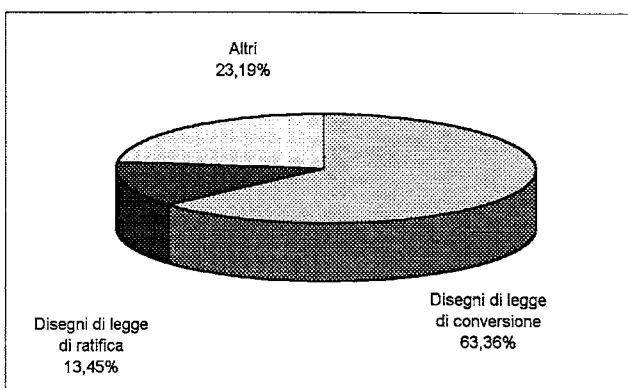
Disegni di legge di conversione	492
Disegni di legge di ratifica	135
Altri	204
Totale disegni di legge governativi	831



(Segue Tab. 2.3.)

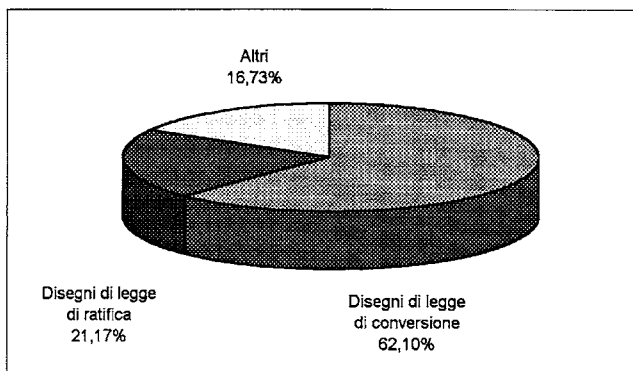
XII legislatura (15/04/1994 - 08/05/1996)

Disegni di legge di conversione	735
Disegni di legge di ratifica	156
Altri	269
Totale disegni di legge governativi	1160



XIII legislatura (09/05/1996 - 31/05/1997)

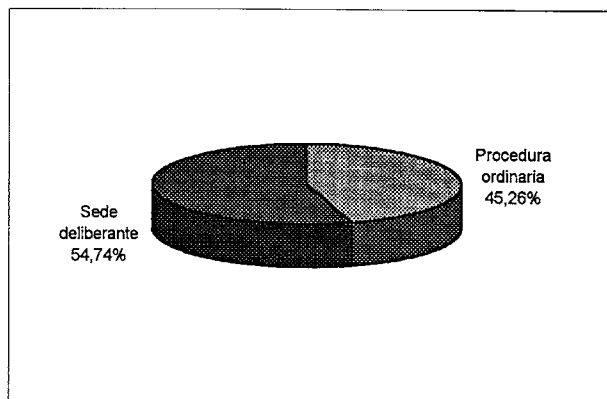
Disegni di legge di conversione	308
Disegni di legge di ratifica	105
Altri	83
Totale disegni di legge governativi	496



Leggi suddivise per sede di esame

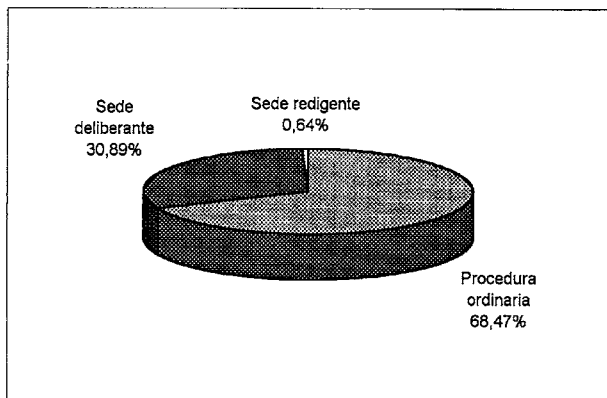
X legislatura (02/07/1987 - 22/04/1992)

Procedura ordinaria	487
Sede deliberante	589
Sede redigente	0
Totale leggi	1076



XI legislatura (23/04/1992 - 14/04/1994)

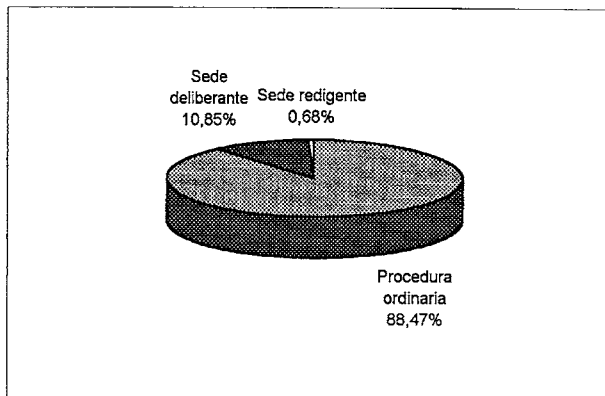
Procedura ordinaria	215
Sede deliberante	97
Sede redigente	2
Totale leggi	314



(Segue Tab 2.4)

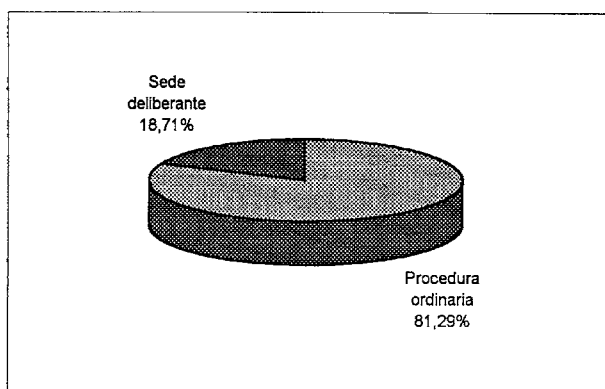
XII legislatura (15/04/1994 - 08/05/1996)

Procedura ordinaria	261
Sede deliberante	32
Sede redigente	2
Totale leggi	295



XIII legislatura (09/05/1996 - 31/05/1997)

Procedura ordinaria	126
Sede deliberante	29
Sede redigente	0
Totale leggi	155 *

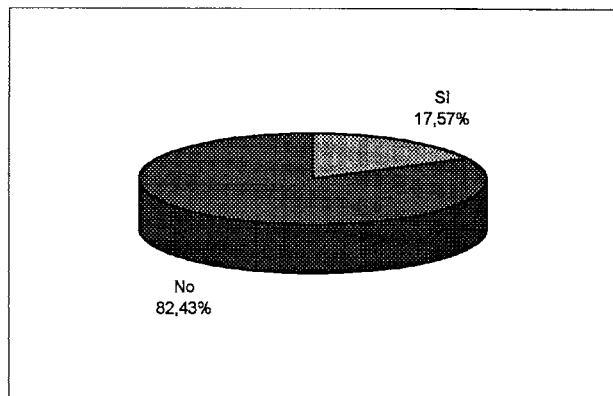


** Le leggi pubblicate sono 142, mentre 13 sono in attesa di pubblicazione

Costituzione di comitato ristretto nel corso dell'iter delle leggi

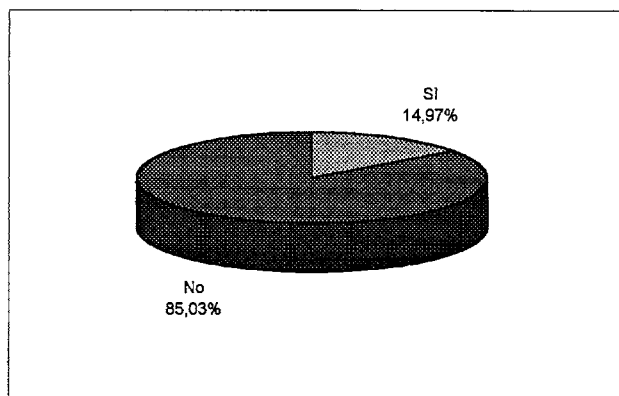
X legislatura (02/07/1987 - 22/04/1992)

Sì	189
No	887
Totale leggi	1076



XI legislatura (23/04/1994 - 14/04/1994)

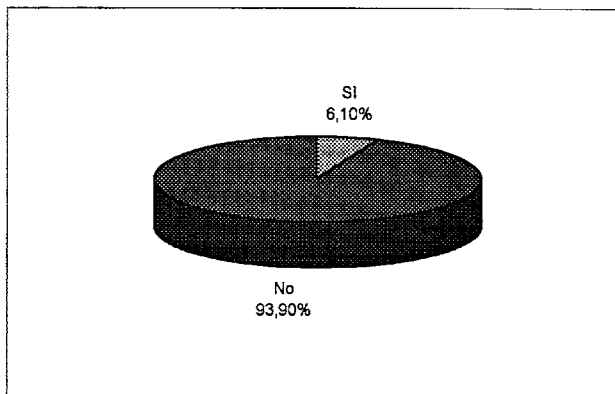
Sì	47
No	267
Totale leggi	314



(Segue Tab. 2.5)

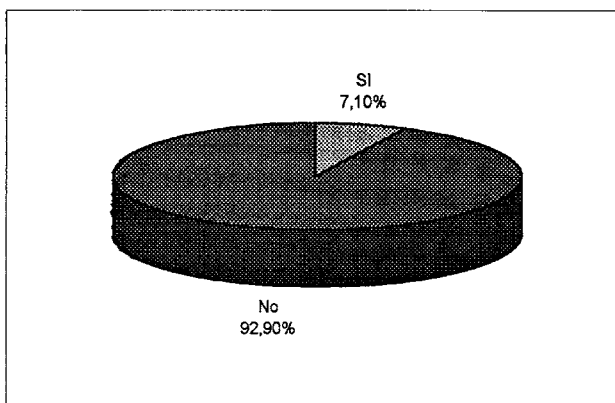
XII legislatura (15/04/1994 - 08/05/1996)

Si 18
No 277
Totale leggi 295



XIII Legislatura (09/05/1996 - 31/05/1997)

Si 11
No 144
Totale leggi 155 *



** Le leggi pubblicate sono 142, mentre 13 sono in attesa di pubblicazione

DATI STATISTICI SULLA DECRETAZIONE D'URGENZA²⁰
(I - XIII legislatura)

LEGISLATURA	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	XIII
PRESENTATI	29	62	30	95	69	126	173	274 ²¹ (259)	302 ²² (300)	466 ²³ (440)	492 ²⁴ (473)	735 ²⁵ (673)	308 ²⁶ (220)
CONVERTITI	28	62	28	89	65	108	136	169	136	185	118	122	61
NON CONVERTITI	1	---	2	5	4	18	37	106 (12)	166 (29)	281 (15)	374 (9)	613 (10)	239 (6)
REITERATI	---	---	---	1	4	4	9	71	134	224	328	515	162

²⁰ Dati forniti dal Servizio Studi. I dati sono aggiornati al 31 maggio 1997.

²¹ inclusi 15 D.L. della precedente legislatura per i quali non erano ancora scaduti i termini e che sono stati quindi ripresentati. I numeri tra parentesi indicano i D.L. effettivamente presentati nella legislatura.

²² inclusi 2 D.L. della precedente legislatura per i quali non erano ancora scaduti i termini e che sono stati quindi ripresentati. I numeri tra parentesi indicano i D.L. effettivamente presentati nella legislatura.

²³ inclusi 26 D.L. della precedente legislatura per i quali non erano ancora scaduti i termini e che sono stati quindi ripresentati. I numeri tra parentesi indicano i D.L. effettivamente presentati nella legislatura.

²⁴ inclusi 17 D.L. della precedente legislatura per i quali non erano ancora scaduti i termini e che sono stati quindi ripresentati. I numeri tra parentesi indicano i D.L. effettivamente presentati nella legislatura.

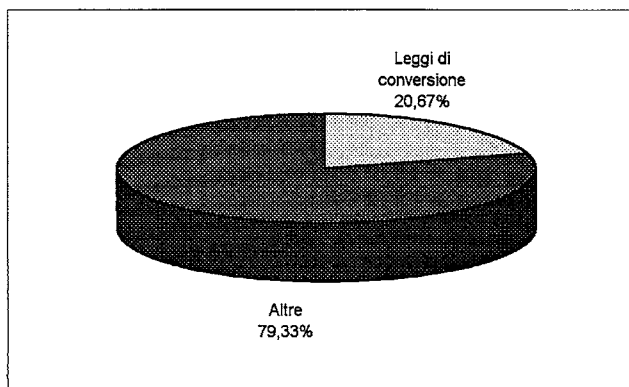
²⁵ inclusi 66 D.L. della precedente legislatura per i quali non erano ancora scaduti i termini e che sono stati quindi ripresentati. I numeri tra parentesi indicano i D.L. effettivamente presentati nella legislatura.

²⁶ alla data del 31 maggio 1997. Nel computo sono inclusi 61 D.L. della precedente legislatura per i quali non erano ancora scaduti i termini e che sono stati quindi ripresentati. I numeri tra parentesi indicano i D.L. effettivamente presentati nella legislatura.

**Incidenza dei decreti-legge sulle leggi approvate
Escluse ratifiche**

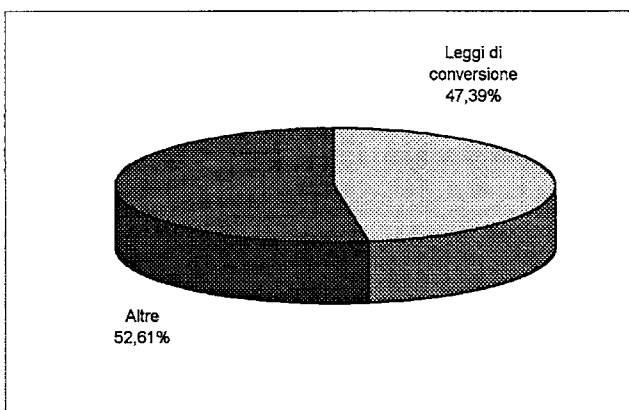
X legislatura (02/07/1987 - 22/04/1992)

Leggi di conversione 185
Altre 710
Totale leggi approvate
(escluse ratifiche) 895



XI legislatura (23/04/1992 - 14/04/1994)

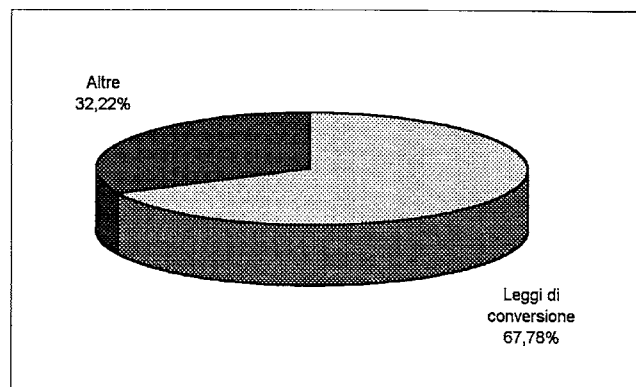
Leggi di conversione 118
Altre 131
Totale leggi approvate
(escluse ratifiche) 249



(Segue Tab. 3.1.)

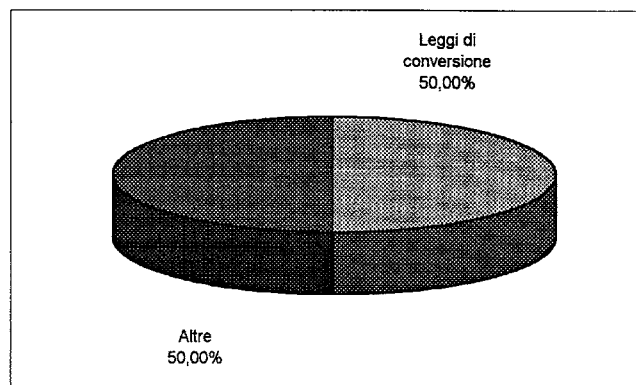
XII legislatura (15/04/1994 - 08/05/1996)

Leggi di conversione 122
Altre 58
Totale leggi approvate
(escluse ratifiche) 180



XIII legislatura (09/05/1996 - 31/05/1997)

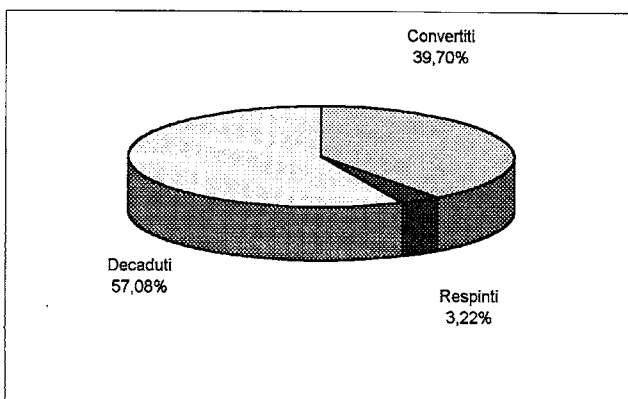
Leggi di conversione 61
Altre 61
Totale leggi approvate
(escluse ratifiche) 122



Esito dei decreti-legge

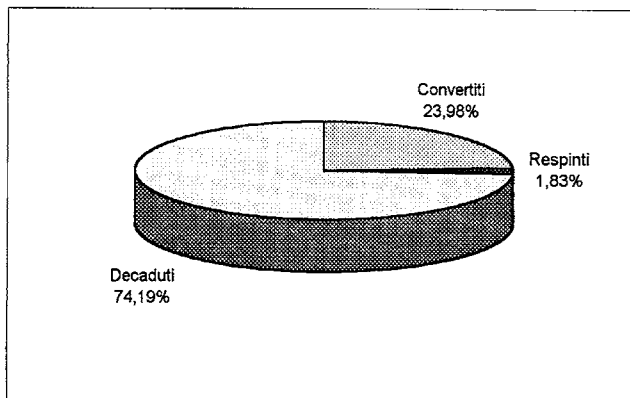
X legislatura (02/07/1987 - 22/04/1992)

Totale decreti-legge	466
Convertiti	185
Respinti	15
Decaduti	266



XI legislatura (23/04/1992 - 14/04/1994)

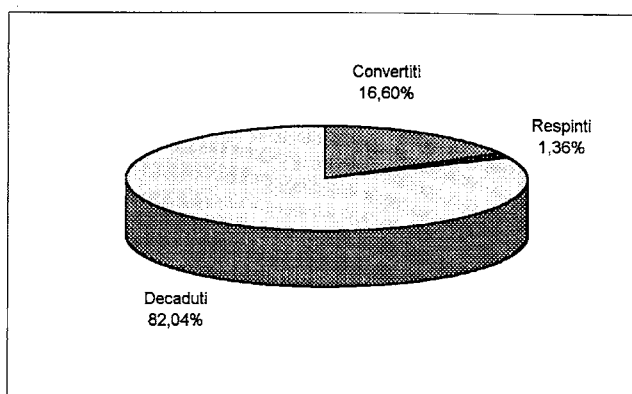
Totale decreti-legge	492
Convertiti	118
Respinti	9
Decaduti	365



(Segue Tab. 3.2)

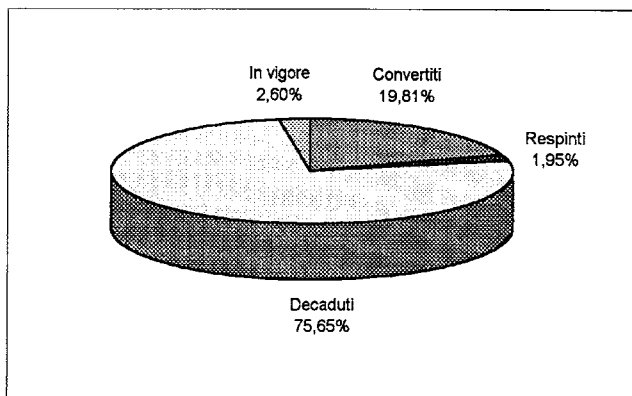
XII legislatura (15/04/1994 - 08/05/1996)

Totale decreti-legge	735
Convertiti	122
Respinti	10
Decaduti	603



XIII legislatura (09/05/1996 - 31/05/1997)

Totale decreti-legge	308
Convertiti	61
Respinti	6
Decaduti	233
In vigore	8



Tab. 3.3.

**DATI STATISTICI SUGLI ESITI DEL CONTROLLO PARLAMENTARE
SUI PRESUPPOSTI DI COSTITUZIONALITA' DEI D.L.¹¹**

Legislatura	Camera (<i>parere contrario</i>)		Senato (<i>parere contrario</i>)		Respinti ¹² ex art. 96 bis RC e 78 RS ¹³
	Commissione	Assemblea	Commissione	Assemblea	
VIII (1979 - 1983)	13	4	-----	-----	4
IX (1983 - 1987)	6	11	6	3	14
X (1987 - 1992)	7	6	7	3	9
XI (1992 - 1994)	10	4	4	1	5
XII (1994 - 1996)	28	6	11	2	8
XIII (1996 -) ¹⁴	8	-----	4	4	4
TOTALE	72	31	32	13	44

Senato (<i>parzialmente contrario</i>)	
Commissione	Assemblea
-----	-----
3	1
8	5
5	4
19	12
7	7
42	29

⁹ Inclusi 88 decreti legge già presentati nella XII legislatura.

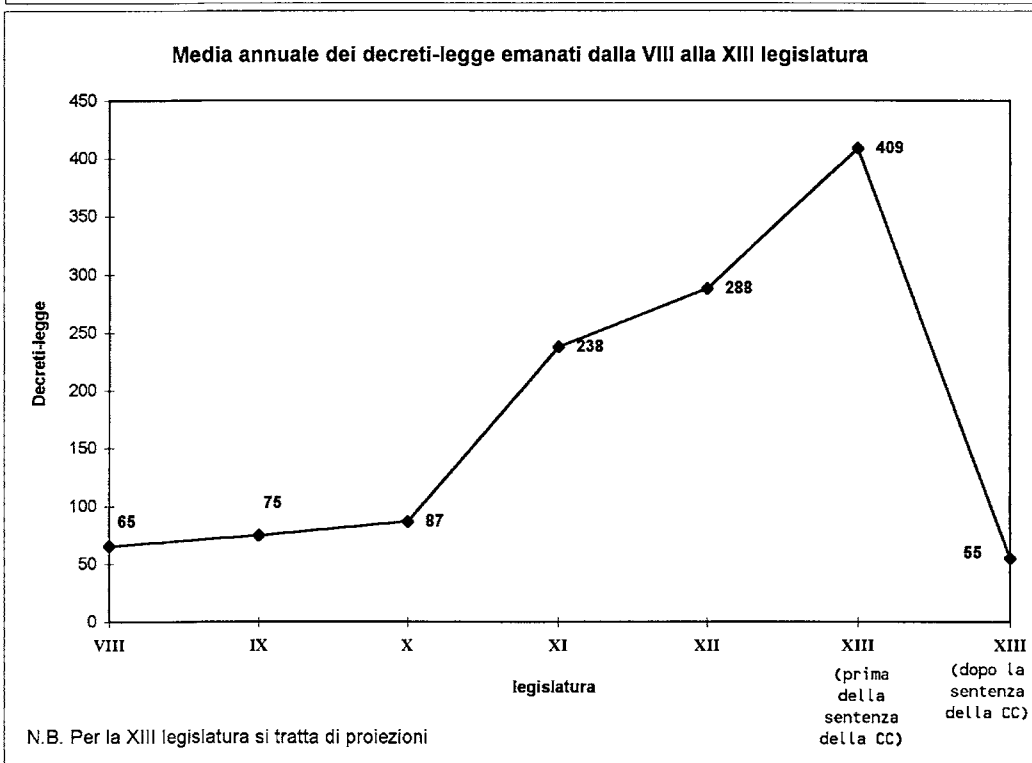
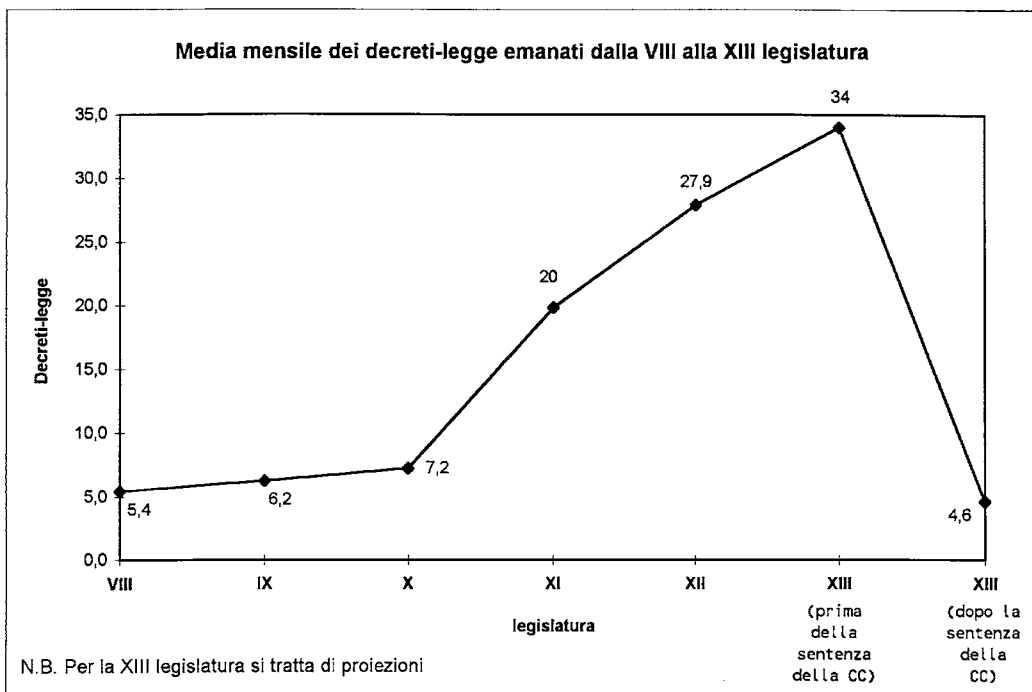
¹⁰ Di cui 17 abrogati e 8 in corso di conversione alla data del 31 maggio 1997.

¹¹ Dati forniti dal Servizio Studi.

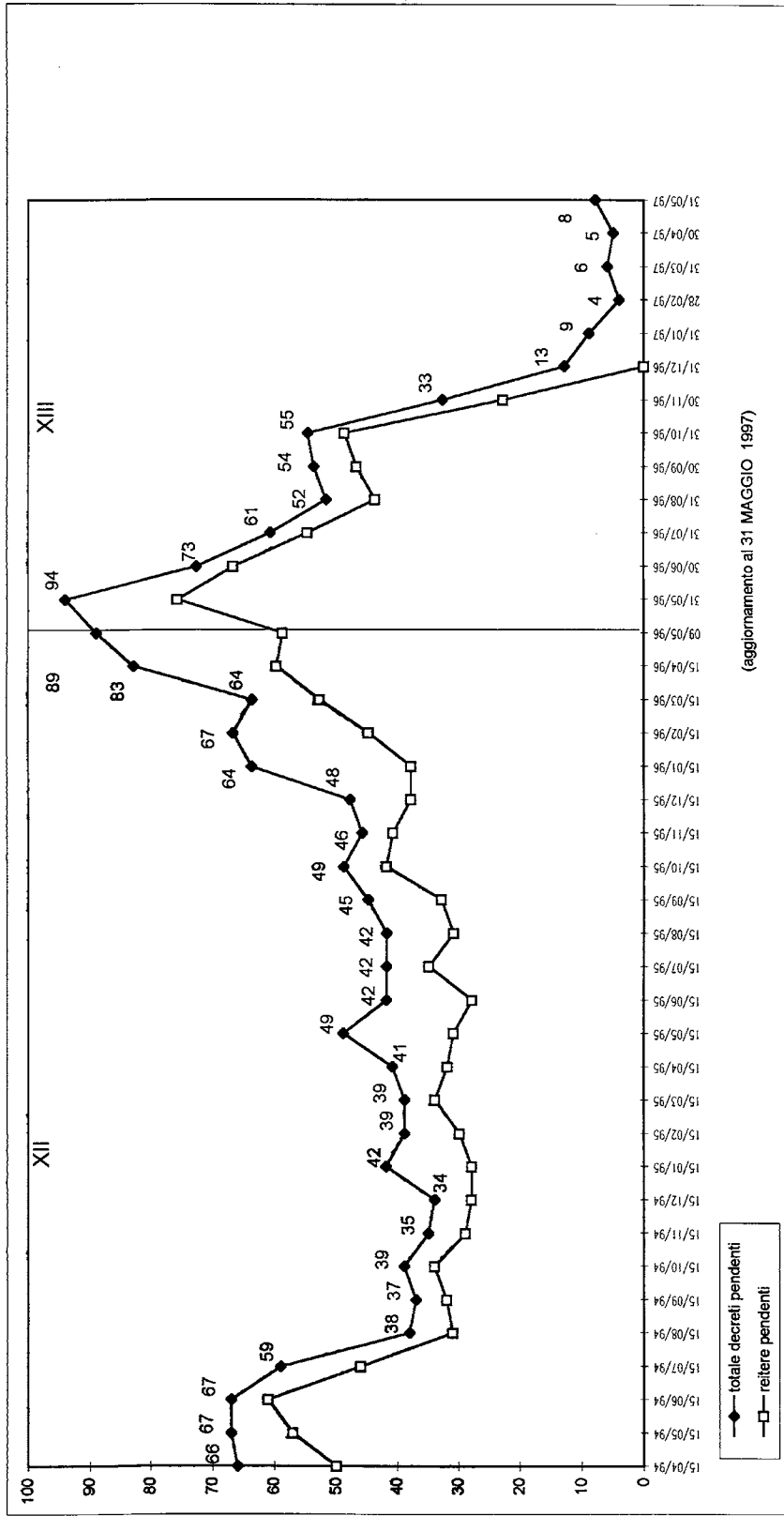
¹² Il totale non tiene conto dei decreti - legge parzialmente respinti dall'Assemblea del Senato.

¹³ Si ricorda che la procedura ex art. 96 - bis RC è stata introdotta nel Regolamento della Camera il 14 novembre 1981; la procedura ex art. 78 rS è stata introdotta nel Regolamento del Senato il 10 marzo 1982 (con applicazione ai decreti - legge emanati successivamente al 30 novembre 1988, il 23 e 30 novembre 1988).

¹⁴ alla data del 31 maggio 1997.



Decreti-legge pendenti presso le Camere durante la XII e la XIII legislatura



Il grafico descrive l'evoluzione dei decreti legge pendenti presso le Camere nel corso della XII e XIII legislatura. La linea nera rappresenta, con cadenza mensile, il totale dei decreti-legge pendenti, mentre la linea grigia dà conto di quanti di questi reiterano precedenti decreti.

Fonte: Camera dei Deputati - Servizio Commissioni

Tab. 3.5

Tab. 4.

**CASI DI LEGGI CHE CONTENGONO DELEGHE
E DELEGIFICAZIONI¹⁵**

Deleghe

	LEGISLATURA												
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	XIII
LEGGI CONTENENTI DELEGHE	15	21	24	18	9	16	14	11	14	26	15	5	5 ¹⁶
<i>deleghe previste</i>												58	49
DECRETI LEGISLATIVI DI ATTUAZIONE	17	38	110	53	130	19	23	84	80	156	89	27	2
DELEGHE NON ATTUATE										17	23	32	47
<i>delle quali non sono scaduti i termini</i>												3	46
PREVISIONE DI DISPOSIZIONI CORRETTIVE										3	6	2	6

Delegificazioni

	LEGISLATURA			
	X	XI	XII	XIII
LEGGI CONTENENTI DELEGIFICAZIONI	3	7	6	11 ¹⁷
<i>di cui sono aperti i termini</i>	1	13	6	40
D.P.R. DI ATTUAZIONE	8	54	11	0

¹⁵ Dati forniti dal Servizio Studi.

¹⁶ alla data del 31 maggio 1997.

¹⁷ alla data del 31 maggio 1997.

ELENCO DELLE DELEGHE PENDENTI

Alla data del 12 giugno 1997, risultano pendenti 49 deleghe, delle quali 3 previste da leggi della XII legislatura e 46 previste da disposizioni della XIII legislatura, secondo lo schema di seguito riportato:

<i>Legislatura</i>	<i>Legge</i>	<i>Deleghe pendenti</i>
XII ¹	L. 8 agosto 1995, n. 335 "Riforma del sistema pensionistico e complementare"	1
	L. 28 dicembre 1995, n. 549 "Misure di razionalizzazione della finanza pubblica"	2 ²
XIII	L. 23 dicembre 1996, n. 662 "Misure di razionalizzazione della finanza pubblica" ³	26 ⁴
(segue)	L. 31 dicembre 1996, n. 676 "Delega al Governo in materia di tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali"	1

¹ Risulta pendente anche una delega relativa a disposizioni integrative e correttive della L. 6 febbraio 1996, n. 52 "Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità Europee - legge comunitaria 1994", le cui deleghe sono tuttavia scadute in data 25 febbraio 1997.

² A cui va aggiunta una delega relativa a disposizioni integrative e correttive.

³ L'articolo 3, comma 13 della L. 662 prevede che entro 30 giorni dalla pubblicazione della legge sulla G.U. sia istituita una commissione paritetica composta da 15 deputati e 15 senatori nominati dai rispettivi Presidenti nel rispetto della proporzione esistente tra i gruppi parlamentari ed in base alla designazione dei gruppi medesimi, con il compito di esaminare e fornire il parere sugli schemi di D.Lgs., il quale parere deve essere approvato in seduta plenaria. La commissione può chiedere una proroga di venti giorni per l'adozione del parere ed in questo caso i termini per l'esercizio della delega sono prorogati per un periodo analogo. La nomina dei componenti della Commissione è stata annunciata in data 1 aprile 1997 e ne sono stati chiamati a far parte i *deputati*: Agostini, Biasco, Solaroli, Targetti, Berruti, Conte, Tremonti, Armani, Carlo Pace, Benvenuto, Repetto, Frosio Roncalli, Di Rosa, Testa e De Benetti, nonché i *senatori*: Angius, Caddeo, Gambini, Pasquini, D'Ali, Pastore, Bosello, Pedrizzi, Polidoro, Moro, Rossi, Albertini, Biasco, Thaler Ausserhofer e Ripamonti. La costituzione della Commissione è invece avvenuta in data 30 aprile 1997, con l'elezione del Presidente, deputato Biasco; dei Vicepresidenti, senatore Dondeynaz e deputato Valducci; dei segretari, senatori Parola e Bornacin.

⁴ A cui vanno aggiunte 4 deleghe relative a disposizioni integrative e correttive.

(segue Tab. L.1.)

<i>Legislatura</i>	<i>Legge</i>	<i>Deleghe pendenti</i>
XIII	L. 5 marzo 1997, n. 59 "Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della pubblica amministrazione e per la semplificazione amministrativa" ⁵	12 ⁶
	L. 3 aprile 1997, n. 94 "Modifiche alla legge 5 agosto 1978 n. 468 e successive modificazioni ed integrazioni, recante norme di contabilità generale dello Stato in materia di bilancio. Delega al Governo per l'individuazione delle unità previsionali di base del bilancio dello Stato" ⁷	4
	L. 15 maggio 1997, n. 127 "Misure urgenti per lo snellimento dell'attività amministrativa e dei procedimenti di decisione e di controllo"	3

⁵ L'articolo 5 della L. 59 istituisce una commissione composta da 20 deputati e 20 senatori nominati dai rispettivi Presidenti in base alla designazione dei gruppi parlamentari, con il compito di esaminare e fornire il parere sugli schemi di D.Lgs.. Sino alla costituzione della Commissione, il parere, ove occorra, viene espresso dalle competenti commissioni parlamentari.

⁶ A cui vanno aggiunte due deleghe relative a disposizioni integrative e correttive.

⁷ L'articolo 9 della L. 94 istituisce una commissione composta da 15 senatori e 15 deputati nominati dai rispettivi Presidenti in base alla proporzione esistente tra i gruppi parlamentari e sulla base delle designazioni dei gruppi medesimi, con il compito di esaminare gli schemi di D.Lgs. previsti dalla legge.